

福田区安全管理委员会办公室文件

福安办〔2017〕49号

关于转发《许勤同志在2017年全市安全生产工作暨第一季度防范重特大安全事故工作会议上的讲话》的通知

区各有关单位：

现将《许勤同志在2017年全市安全生产工作暨第一季度防范重特大安全事故工作会议上的讲话》（深办通报〔2017〕第4期）转发给你们，请各单位结合亚非书记批示要求认真对照检查，逐项落实，全力以赴把安全生产工作抓紧抓实。

特此通知。

附件：许勤同志在2017年全市安全生产工作暨第一季度防范重特大安全事故工作会议上的讲话

福田区安全管理委员会办公室

2017年3月21日



抄送：区有关领导

福田区安全管理委员会办公室

2017 年 3 月 21 日印发

深 办 通 报

〔2017〕第4期

在2017年全市安全生产工作暨第一季度 防范重特大安全事故工作会议上的讲话

(2017年1月25日)

许 勤

今天，市委、市政府召开全市安全生产工作会议，对安全生产工作再动员再部署。近期，市委、市政府反复强调要抓好安全生产和城市公共安全工作，但从目前情况来看，完全有必要在春节前再动员再部署，确保更好地贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的决策，进一步明确责任和目标任务，全力以赴把安全生产工作抓紧抓实，切实维护好深圳

的安全稳定，不辜负中央、省和全市人民的信任和重托。

刚才，文海同志通报了今天清晨罗湖区中泰小区火灾情况，分析了安全检查中发现的问题，提出了四点建议，我完全赞同。各区要按照这个思路推进工作。市安委办通报了2016年安全生产工作并对2017年重点工作作了安排，市公安局、市交通运输委、市住房建设局作了发言，提出了意见和要求，各区、各部门、各单位要结合实际抓好落实。

过去一年，在中央、省的正确领导下，在全市上下的共同努力下，深圳安全生产工作取得了新的进步。特别是，我们深刻吸取光明新区渣土受纳场“12·20”特别重大滑坡事故教训，大力开展城市管理治理攻坚，狠抓安全生产责任落实，创新安全生产监管体制，深入开展16大专项整治行动，推动安全生产形势有所好转。各位分管市领导下了很大功夫，各行业主管部门，各区、各街道、各社区做了大量工作。在此，我代表市委、市政府，对大家的辛勤付出表示感谢！

但也要清醒地看到，我市安全生产和城市公共安全形势依然不容乐观。今天早上5点50分，罗湖区桂园街道中泰小区发生一起火灾，截至7时45分，已造成4人死亡、2人受伤。市委、市政府已就现场搜救清理、核实人员伤亡情况、调查起火原因等提出具体要求。在市委、市政府反复强调，全市上下严抓安全生产和城市公共安全的情况下，仍然

发生这起较大事故，值得反思。

经过 30 多年的发展，深圳很多安全隐患逐步显现出来。特别是，老旧建筑风险隐患突出。不少老旧建筑规划建设质量标准不高，“房中房”情况严重，居住人员缺乏安全防范意识，容易发生安全事故。这是市委、市政府强力推进老旧小区改造的重要原因。对符合改造条件的老旧小区能早改就早改、能多改就多改。安全基础设施建设亟需加强。有些小区消防设备等安全设施缺失或老化，包括一些电气线路老旧严重，难以承载现在的用电负荷，很可能引发火灾等事故。安全生产监管存在短板。这次事故反映出安全工作还存在薄弱环节，有些同志仍然没有把弦绷紧，对安全生产监管不力，对风险隐患整改不到位，必须引起高度警醒。市里曾经开展过房中房、老旧电气线路专项整治行动，市政府办公厅要抓紧把各区、各街道、各社区整治情况报市委、市政府领导，并由市安监部门和消防部门研处。各级各部门要始终以对人民群众、对城市高度负责的态度，对风险隐患进行再排查、再整治，进一步完善台帐，加快建立信息系统，加强实时监控，把隐患当作事故对待，一刻都不能放松。

下面，就当前安全生产工作，我再强调六点意见。

一、牢固树立红线意识，以强烈的紧迫感做好安全生产工作

安全是发展的基础和保障。中央、省始终高度重视安全

生产工作。党的十八大以来，习近平总书记多次就安全生产工作作出重要指示批示，反复强调要牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，严格落实安全生产责任制，完善安全监管体制，强化依法治理，不断提高全社会安全生产水平，更好维护广大人民群众生命财产安全。中央、省多次召开会议部署安全生产工作，近期更是密集召开会议作出安全生产方面的系列安排和总体部署。1月11日，国务院、省政府先后召开全国、全省安全生产电视电话会议，对全年安全生产工作进行部署。1月20日，胡春华书记主持召开市委书记市长座谈会，强调要以最严的标准、最严的措施、最严的要求抓好安全生产工作。中央和省反复强调、周密部署，就是要让大家时刻保持高度警醒，时刻绷紧安全这根弦，坚定不移地把安全生产摆在更加突出的位置抓紧抓好。

今年是党的十九大召开之年，是邓小平同志南方谈话25周年，是习近平总书记视察深圳5周年，也是香港回归20周年。做好今年的安全稳定工作责任重大、意义重大。在经历光明新区渣土受纳场“12·20”特别重大滑坡事故后，深圳已经不能再承受任何大的安全事故。为此，市委、市政府在各种场合反复强调，要坚定不移地贯彻习近平总书记提出的稳中求进工作总基调。稳是大局，也是底线，没有安全和稳定，深圳的发展就难以保障，就不可能有好的发展质量。市委、市政府把今年确定为“城市质量提升年”，就

是要在巩固去年“城市管理治理年”成果的基础上，进一步强化安全管理，努力实现以质量引领发展、以质量再创辉煌。在此过程中，首先就是要抓好安全生产、确保安全稳定。各级各部门一定要深刻领会习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，不折不扣落实好中央、省的部署要求，清醒认识到当前安全生产工作的重要性和艰巨性，切实增强紧迫感，牢牢守住安全稳定底线，以更大的决心、更有力的措施、更实的作风，全力抓好安全生产各项工作，坚决打好安全生产攻坚战和持久战，为党的十九大胜利召开营造良好的环境。

二、狠抓责任落实，不断强化抓安全生产工作的责任心和主动性

安全生产的核心在于落实责任。各级各部门要始终把安全责任记在心中、抓在手上、落到实处。

一是要认真履行好党委和政府领导责任。安全生产实行“一票否决”，只要出了安全生产问题，就要严格追究责任。各级领导班子和领导干部要按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，严格落实安全生产责任制，把安全生产工作与其他重点工作一起研究部署、一起推进落实。要严格落实巡查和考核机制，强化责任倒查，对因安全生产工作不到位、隐患整改不力导致发生事故的，从严追究责任，既要追究直接责任，还要追究监管和领导责任。去年

11月到12月，市安委办对罗湖区、盐田区、龙岗区和大鹏新区开展了第一次安全生产全面巡查，共发现20项、233个具体问题，主要集中在道路交通、违法建筑、老旧电气设备、危险化学品、危险边坡等领域，并提出了40条意见建议。接下来，市安委办还要加大力度开展巡查。各区要高度重视，对暴露出的问题迅速进行整改，一刻都不能等，一刻也不能拖，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。

二是要切实抓好主管部门监管责任。安全监管必须从严。管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。去年市委、市政府重新修订了党政部门安全生产管理工作职责规定，明确了32个党政部门的安全管理职责。各相关部门要进一步强化责任意识，逐项对照进行研究，做到谁的责任谁承担、谁的工作谁落实。对因监管不到位发生事故的，要严格按照“谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则，从严从重追责。

三是要强力推动企业落实主体责任。据统计，去年我市共发生工矿商贸生产安全事故209起，同比上升33.12%。此次安全生产巡查期间，巡查组随机抽查了110家中小微企业，发现绝大部分企业都存在安全隐患问题。这反映出我市不少企业安全生产意识淡薄、责任落实不到位。市相关部门、各区要深入一线排查，综合运用法律、经济和行政手段，特别是要采取有针对性的措施，督促企业牢固树立安全

第一的理念，全面加强安全生产管理，切实把好安全生产“第一关”。“末梢”动起来，整个监管链条就活了，工作就更系统、更扎实了。对未履行安全生产责任的企业及其相关负责人，依法该处罚的处罚、该追究的追究，以强力监管督促企业负责人履行好安全生产主体责任。

三、持续推进重点行业领域治理攻坚，坚决防范和遏制重特大安全生产事故

重点行业领域专项整治是安全生产工作的“攻坚战”。今年我市将围绕消防重点区域安全、电气线路消防安全、道路交通、建筑施工、危险化学品、地面塌陷、粉尘涉爆等重点行业领域，开展十大专项整治行动。要根据行业特点，分类施策，精准发力，确保专项整治取得实实在在的成效。

消防重点区域安全方面，要狠抓排查整治，特别要把城中村、老旧住宅区、人员密集场所等作为重点，逐一排查、逐一建档、逐一整治、逐一验收，严防发生火灾。

电气线路消防安全方面，当前全市电气线路老化问题非常突出，极易容易引发火灾等事故。对各类场所电气线路严重老化或不符合安全要求的，一律采取强制措施，督促责任主体马上进行更新改造。

道路交通方面，要强化路面巡查执法，严查酒驾、超载、超速等违法行为，涉及刑事犯罪的一律移送司法机关追究刑事责任，绝不能以罚代刑。现在春运已经启动，要深刻

吸取清连高速发生重大交通事故的惨痛教训，突出加强对高速公路、快速道路的巡查，及时发现并消除安全隐患，确保全市交通安全形势总体平稳。

建筑施工方面，去年发生了不少安全事故。要查找原因，找出规律，采取措施整治到位。特别是，要严格工程招投标，确保招到高水平建设施工单位，同时重点打击无资质施工和违法分包转包工程行为，降低建筑施工安全风险。要加强轨道交通、地下工程等重点工程建设事故隐患整治工作，严防事故发生。

危险化学品方面，危化品事故具有发生突然、扩散迅猛等特点，一旦发生后果十分严重。要深入开展风险评估，对涉事主体严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚和严厉追责的“四个一律”执法措施，全面做好危险化学品生产、经营、储存、运输和使用等环节的“全链条”安全监管。

同时，要加强特种设备等领域的风险隐患排查整治。要通过抓好这些专项整治行动，以点带面、以面带全，拉网式排查各类安全隐患，不留死角、不留盲区，有效防范和遏制各类安全事故。

四、进一步夯实基层基础，不断提升安全生产保障能力

安全生产工作重点在基层，难点也在基层，必须抓实抓好基层基础工作。要着力在财政资金投入、监管队伍建设、安全基础设施建设、科技信息化监管等方面下功夫，为安全

生产工作提供有力保障。特别是，要狠抓安全生产监管队伍建设，这是当前较为紧迫的一项工作。要依托市城市公共安全技术研究院，抓紧开展各类业务培训，尽快提升基层一线监管人员业务素质，不断提升安全监管整体水平。要大力实施各级领导挂点包干机制，推动各区把更多的精力和力量放在维护安全稳定上。尤其是各区、各街道、各社区“一把手”要带头挂点，对辖区和职责范围的重点部位和关键环节，做到亲自到现场察看、亲自查找问题、亲自督办整治，把安全监管责任层层压实，落实到岗、落实到人，切实做到“重心下移、力量下沉、保障下倾”。

五、构建健全严格的法治体系，全面推进安全生产依法治理

依法治理安全生产是推进安全发展的重要保障。去年12月出台的《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，从七个方面对推进安全生产依法治理作出具体部署。今年的全国、全省安全生产电视电话会议也对依法治理安全生产作了重点部署。各级各部门要以此为契机，进一步将安全生产纳入法治轨道，用法治思维和法治手段解决安全生产问题。要重新修订《深圳市安全管理条例》和《生产经营单位安全生产主体责任规定》，使安全法规、政策更加实用管用、更符合当前和未来发展需要。要全面加强安全执法和监管，对重大隐患整改不到位、存在违法违规生产

经营建设行为的企业依法采取停产停业、停止施工、停止供电和查封扣押等强制措施，一律“顶格”处罚，对构成犯罪的坚决移交司法机关依法追究刑事责任，绝不手软；狠抓一批因违法违规行为而导致的责任事故的调查处理，对责任不落实、监管不到位、失职渎职的，要依法依规从严从重追究责任；对查处该严不严、该问责不问责的，要进行追究，切实解决事故查处追责失之于宽、失之于软的问题，充分发挥事故查处的震慑警示作用。

六、全力抓好第一季度安全生产各项工作，为全年工作开好局打下坚实基础

一季度是安全生产工作的关键时期，一些生产经营活动进入旺季，人流、物流、车流密度逐步增大，各类安全事故易发多发。同时，全国“两会”召开在即，更要做好安全稳定工作，为会议召开营造良好环境。据统计，今年1月1日至1月20日，短短20天时间，全市发生了生产安全事故13起、死亡11人。各级各部门必须引起警醒，打起十二分精神，严防死守，把形势估计得更严峻些，把问题考虑得更复杂些，把措施抓得更有力些，坚决防范各类安全事故，确保社会和谐稳定。

一是要切实加强安全生产大检查。市领导、各区主要负责同志要继续带队深入基层一线和企业检查，督促做好安全稳定工作；各级各部门要着眼于治大隐患、防大事故，加强

对道路交通、违法建筑、燃气管道、老旧电气线路等重点领域和薄弱环节实施“拉网式”“地毯式”排查，彻底找出隐患问题，迅速采取措施整治，完善应急预案，坚决防范交通、火灾等事故发生。

二是要切实加强社会治安。要保持对刑事犯罪的严打高压态势，突出抓好反暴恐工作，防止发生个人极端事件。加强公共场所安保工作，注重对大型节庆活动的管控，做好节庆活动的人员分流等安全预案，坚决防范拥挤踩踏等群死群伤事故。

三是要切实加强食品药品安全监管。要以创新的思路，改革的办法，攻坚克难，全面提升我市食品药品安全水平，真正让市民满意。当前，要以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，下大力气做好春节期间食品药品安全监督检查工作，坚决防范群体性食品中毒事件发生。

四是要切实加强信访维稳。要组织开展各类社会矛盾排查及化解，特别是要依法严厉打击恶意欠薪等行为，维护好劳动者的合法权益，坚决防范劳资纠纷、网络金融诈骗等领域的群体性事件。对可能造成群体性事件的苗头要及时掌握、及时化解。一旦发生群体性事件，要做到应对早、出手快、结果稳。

五是要切实加强应急值守。要严格执行 24 小时专人值

班、领导干部带班和外出报备制度，各单位“一把手”和领导同志必须保持手机 24 小时畅通。

六是要切实加强网络舆情监控。对于影响稳定的舆情，要及时处理；对造谣诬陷或散布谣言的，要严肃查处。

总的要求，就是要全力以赴确保不出现各类安全事故，否则从严问责。

同志们，安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。各级各部门一定要不折不扣落实好党中央、国务院和省委、省政府，以及市委、市政府的部署要求，更加扎实细致地做好安全生产各项工作，努力创造安全、和谐、稳定的发展环境，为加快建成现代化国际化创新型城市和国际科技、产业创新中心贡献力量！

（此件发至区）

